

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea art. 5¹ din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006
privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu
energie termică a populației

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Sistemul centralizat de alimentare cu energie termică este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localităților.

De regulă, sursa de producere se află în proprietatea operatorului economic care asigură producerea agentului termic iar sistemul de transport, distribuție și furnizare se află în proprietatea unității administrativ-teritoriale.

Sistemul centralizat de alimentare cu energie termică este gestionat de unul sau doi operatori economici, în general, aflați sub autoritatea consiliului local.

Potrivit prevederilor art.3 din *Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare*, prețurile locale ale energiei termice facturate populației se aprobă de autoritățile administrației publice locale implicate.

În situația în care autoritățile administrației publice locale aprobă prețuri locale ale energiei termice facturate populației mai mici decât prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației, acestea asigură din bugetele locale sumele necesare acoperirii diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației (*art. 3, alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006*).

Sumele prevăzute în bugetele locale, conform art. 3 alin. (4), se pot acorda în avans de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale furnizorilor de energie termică pentru populație, în vederea:

a) finanțării constituirii de către producători a stocurilor de cărbune, păcură și de combustibil lichid ușor pentru sezonul rece, inclusiv pentru cheltuielile de transport aferente constituirii acestor stocuri;

b) achitării în avans a consumului de gaze naturale de către producătorii de energie termică furnizorilor de gaze naturale, numai în situația în care contractele încheiate prevăd astfel de plăți, iar achitarea în avans conduce la obținerea unor prețuri avantajoase ale gazelor naturale achiziționate.

Potrivit prevederilor art. 5¹ din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, sumele acordate furnizorilor de energie termică, inclusiv sumele acordate în avans, sunt virate de către autoritățile administrației publice locale furnizorilor de energie termică în termen de 15 zile de la prezentarea deconturilor justificative, în conturi de tip ESCROW, deschise la bănci de către furnizorii de energie termică.

Ca instrument financiar, contul escrow este un depozit colateral constituit, în lei sau în valută, având ca destinație depozitarea/ păstrarea unor sume de bani la o parte neutră și de încredere până la încheierea unui contract, livrarea unor mărfuri sau îndeplinirea unor condiții specificate într-un angajament scris încheiat între două sau mai multe părți, ca garanție a utilizării sumelor strict pentru destinația stabilită și/sau ca măsură asiguratorie a realizării obiectivelor stipulate în respectivul angajament scris.

În practică, la nivelul unităților administrativ-teritoriale (în special, marile municipii) există disfuncționalități în relațiile dintre operatorii economici implicați în lanțul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, fapt ce impune un management financiar prudent, asociat cu urmărirea eficientă a scopului cheltuielilor bugetare ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se propune asigurarea continuității funcționării serviciului de alimentare centralizată cu energie termică a populației în sezonul rece 2016-2017, prin reglementarea unei soluții juridice în sensul asigurării constituirii stocului de combustibil sau plăților în avans a consumului de gaze naturale.

Astfel, se propune că sumele virate în contul ESCROW să închidă obligațiile de plată pe circuit, respectiv, autoritatea administrației publice locale, furnizorul de energie termică, producătorul de energie termică și în final, furnizorul de combustibil.

Totodată, contul de tip ESCROW nu poate fi supus măsurii popririi, în cadrul procedurilor de executare silită, reorganizare judiciară, insolvență sau faliment, potrivit legii, în cazul furnizorilor și producătorilor de energie termică pe o perioadă de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonante de urgenta.

De asemenea, sumele acordate în avans conform prevederilor art. 5 alin. (1) lit. b pot fi virate de către autoritățile administrației publice locale în conturile furnizorilor de gaze naturale care vor utiliza sumele exclusiv pentru aprovizionarea producătorilor de energie termică cu gaze naturale, numai în baza unei convenții de justificare a sumelor din avansuri între unitatea administrativ-teritorială, furnizorul de energie termică, producătorul de energie termică și furnizorul de combustibil.” Astfel, în timp ce la lit. a) a art. 5 se face vorbire despre achitarea în avans a finanțării constituirii unor stocuri de alt tip de combustibil decât gazele naturale, la lit. b) se vorbește despre achitarea în avans a consumului de gaze natural de către producătorii de energie termică furnizorilor de gaze naturale, aspect care face obiectul reglementării situației extraordinare asupra căreia se intervine prin proiectul de act normativ.

În aceste condiții, soluția juridică ce presupune în drept, modificarea și completarea art. 5¹ din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, instituie certitudinea faptului că sumele alocate din bugetele locale în scopul acoperirii diferenței de preț, ajung la furnizorul de combustibil, în lipsa căruia, serviciul public de alimentare a populației cu energie termică nu poate fi asigurat.

Caracterul de urgență este determinat de cel puțin, următoarele considerente:

- interesul național privind asigurarea în regim de continuitate a serviciului public de alimentare a populației cu energie termică în sistem centralizat,

- necesitatea imperioasă pentru asigurarea populației cu energie termică în sezonul rece 2016 -2017,

- atingerea priorității majore a Guvernului privind sănătatea populației și condiții de trai decente;

- în lipsa unei reglementări imediate s-ar ajunge la blocaj al activității privind asigurarea serviciului public de interes economic general, în sarcina unor autorități ale administrației publice locale,

- ținând cont de faptul că în practică, în special, în municipiile mari, există disfuncționalități în relațiile dintre operatorii economici implicați în lanțul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, se impune un management financiar prudent asociat cu urmărirea eficientă a scopului cheltuielilor bugetare ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale,

- neadoptarea acestor măsuri imediate și a reglementărilor necesare pentru implementare, prin ordonanță de urgență, ar genera disfuncționalități majore cu efecte negative asupra stării de sănătate a populației,

Ca urmare, aspectele prezentate mai sus constituie o situație de urgență, vizează un interes public și reprezintă o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

3. Alte informații -

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
i. Sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost supus consultării structurilor	

asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 966/2016. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței – Consiliul Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 14.752/05.10.2016 e) Curtea de Conturi
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații Actul normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișarea pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 5¹ din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ